

学习宣传宪法精神 深入推进宪法贯彻实施

张新闻

摘要:宪法是党的主张和人民意志的高度统一,是国家根本大法,具有最高的法律效力,具有与时俱进的时代品格。宪法实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导,加强宪法监督,推进合宪性审查,努力营造浓厚的学习宣传氛围,从而为推动建设中国特色社会主义提供坚实的宪法保障。

关键词:宪法;根本法;新时代;宪法实施;宪法监督

第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案,以宪法规定的形式将党的十九大确立的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本大法,将党的主张和人民的意志上升为国家意志,充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,对推进“两个一百年”奋斗目标,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供了坚实有力的宪法保障。

一、宪法是治国安邦的总章程,是法治的核心与灵魂

1. 宪法规定的是国之根本

宪法是治国安邦、维护国家根本利益,保障公民基本权利基石,是国家的总章程、总纲领。宪法序言明确阐述了宪法是国家的根本大法、根本制度、根本任务。历经5次修改的现行宪法坚持以中国特色社会主义理论为引领,走中国特色社会主义道路;坚持中国特色社会主义基本宪法精神,确立人民民主专政和人民代表大会制度;坚持中国共产党的领导,明确建设社会主义现代化强国奋斗目标,实现中华民族伟大复兴。宪法确立的一系列制度、原则、规则和大政方针充分体现了党的主张和人民的意志,关乎国家统一、民族团结和中华民族伟大复兴,具有根本性、战略性、全局性和长远性。正如习近平总书记在党的中央政治局第四次集体学习时提出的,我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一,具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

2. 宪法具有最高的法律地位

(1) 宪法是国家各种制度和法律法规的总依据

宪法是治国理政的总纲,维护的是国家利益的根

本,法律体系具有无上权威,居于统帅地位,其他所有法律法规必须以宪法为依据,根据宪法精神、宪法原则或规则条文制定颁布实施。《立法法》是我国规范立法活动的法律规范,不仅明确《立法法》本身是根据宪法制定,明确其他所有法律法规的制定、修改和废止应以宪法为依据,遵循宪法的基本原则。

(2) 宪法具有最高的法律效力

在序言和总纲中,宪法明确规定了自身的法律效力,即最高法律效力,一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。任何与宪法精神、宪法原则和条文规定相违背的法律法规均为无效。法律、行政法规、地方性法规制定、颁布、实施过程中必须以遵循宪法为前提,合乎宪法规定,彰显宪法精神。一切国家机关、组织和个人都必须在宪法框架下实施活动,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

(3) 法律体系中宪法更加注重稳定性

宪法是国家的四梁八柱,具九鼎之重。宪法的稳定是国家稳定的基础,宪法的修改牵一发而动全身。为了维护宪法的权威和尊严,宪法的制定与修改程序均不同于一般法律且严格于一般法律。现行1982宪法的5次修改实践中,基本遵循局部修改的总体原则,根据时代发展需求适时适度进行部分必要调整,确保宪法的连续性、稳定性、权威性。通过历次宪法修改实践,我国已经形成了符合宪法精神、行之有效的工作程序和机制,通过科学立法、民主立法、依法立法,现行宪法在中国特色社会主义伟大实践中自我更新、完善发展,为全面推进社会主义法治建设提供了宪法保障。

二、宪法是与时俱进的根本法,是新时代党和人民意志的集中体现

我国宪法具有与时俱进的品质,在中国特色社会主义事业发展进程中,宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范。根据时代要求,及时把党和人民在实践中形成的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定,通过适时适度修改和自我完善,紧跟时代步伐,引领国家和社会不断前行。宪法文本、宪法实践是一个国家不同历史时期时代主题的标志与凝结,宪法形成是时代进步社会发展的映射与缩影,是国家建设政权巩固的宣示与确认。只有及时与时代主题同频共振,宪法才能在历史发展洪流中发挥作为国家根本大法的规范、推动、支撑和引领的重要作用。

回顾我国建国后宪法制度发展史,从新民主主义到社会主义改造基本完成、从改革开放初期到中国特色社会主义全面进入新时代,宪法一直处于探索前行和完善发展中。全面反映了社会的变革、时代的进步、国家的兴盛,展示了依法治国的运动轨迹和推进过程。现行1982宪法历经5次修改,不断健全和完善以宪法为根本法的社会主义法治体系,不断巩固和发展马克思主义中国化最新成果,不断适应和引领社会主义现代化进程,为改革开放和中国特色社会主义建设提供了根本法治保障。

中国特色社会主义进入新时代,第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案,彰显时代主题,顺应发展大势,体现民心所向。十八大以来,以习近平为核心的党中央团结带领全国各族人民坚持发展中国特色社会主义,丰富完善中国特色社会主义理论,全面深化改革,全面依法治国,党和国家事业取得历史性成就。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位,提出一系列重大政治论断,作出一系列重大决策部署。站在新的历史方位上,以习近平为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策,顺应了新时代中国特色社会主义发展的新要求,对全面加强依法治国、持续推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大而深远的历史性意义。此次宪法修改确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,载入了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”。十九大确定的重大理论创新、实践创新、制度创新融入国

家根本大法。此次宪法的修改充分反映了全党全国各族人民的共同意愿,体现了党的主张与人民意志的有机统一,是新时代宪法与时俱进、丰富发展的生动实践。

三、宪法的生命在实施,党对宪法实施的领导是关键

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”习近平总书记强调:“保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。”保障公民权利,满足人民日益增长的美好生活需要是宪法实施的内在要求和不懈动力。宪法的实施要始终坚持党的领导,积极稳妥推进合宪性审查,广泛深入开展宪法宣传教育,只有让文本上的宪法“活起来”“落下去”,宪法权威才能得到全面维护,人民权利才能得到根本保障。

1. 党的领导是宪法实施的政治保障

中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征,新时代宪法修正案体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,是党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求的集中体现。加强党对宪法实施的领导,就是要坚决捍卫党的核心领导地位,充分发挥党在引领中国特色社会主义建设进程中的核心领导作用,坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,确保党的领导贯穿到依法治国的全过程。党员领导干部要牢固树立宪法意识,自觉维护宪法权威,带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,一切行为必须以宪法为根本活动准则,自觉在宪法框架范围内开展工作。国家公职人员要恪守宪法原则、弘扬宪法精神、不断增强履行宪法的自觉性和坚定性,做好遵法守法用法用法的先行者、排头兵,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

2. 宪法监督是宪法实施的关键环节

十九大报告指出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。宪法监督是宪法实施的核心内容,旨在通过对法律、法规等所有规范性文件及国家机关履行宪法职责的行为合宪性审查,保障宪法实施、维护宪法权威,推进国家治理体系和治理能力现代化。加强宪法实施和监督,要完善全国人大及其常委会宪法监督制度,加强合宪性审查和能力建设,对违反宪法的法律、行政法规等,加大监督纠正力度,始终做到“有件必备”“有备必审”“有错必纠”,坚决维护社会主

义法治的统一、尊严和权威。此次宪法修改将全国人大常委会更名为全国人大宪法和法律委员会,进一步强化全国人大宪法和法律委员会在保障宪法实施和监督方面的职能,突出全国人大在保证宪法实施和监督方面的权威性、专门性、专业性,对全面贯彻宪法实施和监督、全面提升政府和公众宪法意识起到积极引领和助推作用。

3. 宣传教育是宪法实施的重要基础

中央政治局第四次集体学习时习近平总书记指出,要加强宪法学习宣传教育,弘扬宪法精神、普及宪法知识,为加强宪法实施和监督营造良好氛围。宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰,加强宪法学习宣传教育是人们进一步了解宪法、认知宪法、尊崇宪法、维护宪法权威的重要基础。学习宣传宪法,要以宪法文本为基础,原原本本学、原汁原味学,使宪法深入人心,内化于心、外化于行;要结合习近平新时代中国特色社会主义思想学,学深悟透习近平治国理政新思路、新方略,坚决维护习近平总书记党中央领导核心地位。要丰富宪法宣传教育形式,结合国家宪法日等重大时间节点,不断创新宣传教育的理念、载体、方式方法,通过灵活多

(上接第58页)

理”的原则,全面落实生产者环境责任制。同时,建立企业环境信用评级和奖惩制度,定期公布企业污染排放、生态环境影响等相关信息,对信用评级优良的企业给予政策倾斜与税收优惠,对污染排放严重的企业依法严厉处罚,改变过去“守法成本高、违法成本低”的局面,积极引导企业加大技术创新和生态文明建设投入力度。

二是积极引导和鼓励社会组织进入环保市场,培育环境治理和生态保护多元市场主体。政府要完善相关法律法规,合理适当放权,废止妨碍形成统一市场和公平竞争的规定和做法,通过政府购买服务等方式,在生态监测、环境监管、污染治理等方面引入社会第三方,建立吸引社会组织和资本投入生态环保的市场化机制。

三是培育生态文化,推动全民参与生态文明建设。首先加强生态文明宣传教育,把生态文明教育纳入国民教育、社区教育和各级各类教育培训体系,引导公众树立科学生态观;其次公开生态环境信息,畅通环境举报和维权渠道,保障公众环境知情权和举报权;再次倡导绿色消费,践行低碳环保生活方式,抵制过度、奢侈生态消费行为。

样的手段、喜闻乐见的语言、鲜活生动的事例,让宪法走入日常生活、走入人民群众,让人民群众在国家政治和社会生活中感受到宪法权威、宪法尊严、宪法伟力。

参考文献

- [1]李林,翟国强.我国宪法的基本特征[N].光明日报,2018-3-20.
- [2]任国平.更加注重发挥宪法在治国理政中的重要作用[J].群众,2018-5.
- [3]李晓兵.宪法修改:筑牢新时代中国特色社会主义的法治根基[N].天津日报,2018-3-19.
- [4]公丕祥.新时代坚持和发展中国特色社会主义的坚强宪法保障[N].新华日报,2018-3-14.
- [5]充分体现党和国家事业发展新成就新经验新要求——论宪法修改的重大意义[N].人民日报,2018-3-13.
- [6]李林,翟国强.弘扬宪法精神 贯彻实施宪法[J].求是,2018-9.
- [7]王宇.解读全国人大宪法和法律委员会宪法监督:38年后迎来新局面.南方周末[N].2018-3-22.

(作者单位:无锡市震泽军休所)

参考文献

- [1]中共中央文献研究室.习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:1.
- [2]周生贤.当前我国环境保护形势与对策[J].低碳世界.2013(14):10-12.
- [3]习近平.习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28(01).
- [4]周生贤.积极探索环保新道路 大力推进生态文明建设[J].行政管理改革,2013(3):4-9.
- [5]林小昭,曾纯之.人均GDP比拼:9省超1万美元,广东不及内蒙古[EB/OL].(2017-02-28)[2018-5-3].<http://www.yicai.com/news/5235032.html>.
- [6]蔺雪春.地方政府官员生态文明话语分析[J].兰州学刊.2015(9):137-142.
- [7]龚震.产业结构如何转型升级[N].人民日报,2011-03-18(023).
- [8]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集[M].北京:人民出版社,1956:82.

[基金项目:四川省教育厅2014年度科研项目“四川省节能减排成效的实证研究”(项目编号:14SB0228);达州市哲学社会科学“十三五”规划课题“生态文明视域下‘美丽达州’建设困境及实践路径研究”]

(作者单位:四川文理学院)